

山西省人民政府办公厅
关于印发山西省“十二五”城镇生活垃圾无害化
处理设施建设实施方案的通知

各市、县人民政府，省人民政府各委、办、厅、局：

《山西省“十二五”城镇生活垃圾无害化处理设施建设实施方案》已经省人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

山西省人民政府办公厅

2012年12月19日

山西省“十二五”城镇生活垃圾无害化
处理设施建设实施方案

为贯彻《国务院办公厅关于印发“十二五”全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划的通知》（国办发〔2012〕23号）精神，结合我省实际，特

制订本《实施方案》。

一、基本情况

城镇生活垃圾处理设施属于重要的城市基础设施，是推进资源节约型和环境友好型社会建设的重要支撑，也是改善人居环境，提高生活质量的重要途径。“十一五”期间，省委、省政府高度重视城镇垃圾无害化处理场建设，经过各级各部门共同努力，已建成城镇垃圾无害化处理场（厂）48座，形成了每日12775吨的处理能力，县级以上城市（含县城）垃圾无害化处理率达到44%，城市生活垃圾无害化处理率达到73.58%，比“十一五”初提高了56.96个百分点。

与此同时，我省仍有半数以上城市尚未建成生活垃圾无害化处理场，部分建成投入运行的处理设施，运行水平不高，存在污染隐患，加之城镇化快速发展，生活垃圾逐年增加，垃圾处理能力相对不足，一些城市面临“垃圾围城”的困境。“十二五”期间，要紧紧抓住国家高度重视、资金投入力度不断加大、激励约束机制日益完善、节能环保产业加快发展的有利时机，精心组织，科学谋划，加快推进城镇生活垃圾处理设施建设，不断提高设施运营水平。

二、指导思想

以科学发展观为指导，以创建宜居城市为目标，紧紧围绕我省国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设方案和“十二五”规划纲要各项要求，强化各级政府责任，履行公共服务职能，统筹规划，突出抓好收运体系和处理设施建设两个重点环节，加快推进我省城镇生活垃圾无害化处理设施建设，提高处理能力，提升运营水平，努力改善人居环境，促进可持续发展。

三、工作目标

——到 2015 年，太原市生活垃圾全部实现无害化处理，其他城市无害化处理率达到 90%以上，县城达到 75%以上，城市生活垃圾处理能力和质量达到全国中上游水平。

——到 2015 年，太原市、晋中市、大同市要建成生活垃圾分类示范城市，其他设区城市初步建立生活垃圾分类体系，选择一批重点县城开展生活垃圾分类试点工作；11 个设区城市净菜进城率达到 70%，其他城市达到 50%以上；50%的设区城市初步实现餐厨垃圾分类收运处理。

——到 2015 年，全省城市生活垃圾资源化利用比例要达到 30%，其中：太原市、大同市要达到 50%。

——到 2015 年，建立完善的城镇生活垃圾处理监管体系。

“十二五”期间各项建设任务目标为：新建 60 座生活垃圾无害化处理场（厂）（2011 年底之前已建成 12 座），新增处理能力 10250 吨/日；新增转运能力 13762 吨/日，新增运输能力 13755 吨/日；新增餐厨垃圾处理能力 1000 吨/日；加快推进垃圾处理设施存量治理、分类设施建设，加快完善监管体系。

四、主要任务

（一）加快处理设施建设。

加大城镇生活垃圾无害化处理设施建设力度，加快完善设区城市生活垃圾处理设施，全力推进县城生活垃圾无害化处理设施建设。“十二五”期间，全省新增生活垃圾无害化处理能力 12050 吨/日。（见附件 1）

（二）完善收转运体系。

加大生活垃圾收集力度，提高收集率和收运效率，扩大收集覆盖面，交通便利、经济发达地区通过以城带乡等多种渠道进一步加大对重点城镇及农村生活垃圾的收转运力度。“十二五”期间，全省新增收转运能力 13762 吨/日，其中：设市城市新增 5480 吨/日，县城和重点建制镇新增 8282 吨/日；新增运输能力 13755 吨/日，其中：设市城市新增 6250 吨/日，县城和重点

建制镇新增 7505 吨/日。（见附件 2）

（三）推进餐厨垃圾分类处理。

选择有条件的设区城市尽快启动餐厨垃圾处理工作，以“适度规模、相对集中”为原则，建设餐厨垃圾资源化利用和无害化处理设施。鼓励使用餐厨垃圾生产油脂、沼气、有机肥、饲料等，并加强利用。“十二五”期间，全省建设 7 座餐厨垃圾处理厂，新增处理能力 1000 吨/日。（见附件 3）

“十二五”期间，还要加强垃圾渗沥液处理和资源化利用工作，并做好存量生活垃圾治理工作；坚持垃圾分类，太原市、晋中市要建成生活垃圾分类示范城市，其他设区城市初步建立生活垃圾分类体系及监管体系建设等。

五、分阶段实施计划

（一）新建生活垃圾无害化处理场。

具体阶段任务见附件 1。

（二）新建收转运体系项目。

新建垃圾无害化处理场收转运体系与设施建设同步进行。2011 年-2012

年完善 1/4 原有垃圾无害化处理场收转运体系，2013 年-2015 年完善 3/4 收转运体系。

(三) 新建餐厨垃圾处理设施。

具体建成年限见附件 3。

六、保障措施

(一) 建立完善政策法规体系。

完善城市生活垃圾处理行业标准、技术规范、操作规程和运营考核办法。相关部门应制定我省城市生活垃圾处理设施建设用地、项目审批、资金支持、污染物控制、垃圾源头减量、资源化利用以及新技术工艺和装备的自主化研发等各类相关政策措施。市、县政府及相关部门应按照国家 and 省的有关要求，尽快制定和完善配套政策措施，整体推进城市生活垃圾处理工作。

(二) 加大资金投入。

1.加大政府资金投入。各市、县（市）政府是垃圾无害化处理设施建设的责任主体，要切实加大各级政府投入。同时，积极争取中央对城市生活垃圾处理资金补助，加大省煤炭可持续发展基金投入力度，并对贫困县适当提高

补助比例。城镇公用事业附加费、城市基础设施配套费等收入要优先保障城市生活垃圾无害化处理场（厂）项目建设。

2.大力推进城市生活垃圾处理市场化进程。指导督促市、县（市）严格按照《山西省市政公用事业特许经营管理条例》，尽快出台各类优惠政策，按照法律规定的程序，积极探索独资、合资、股份制、BOT、BT、TOT和委托经营等多种合作方式，鼓励和吸引各类社会资金、银行贷款、外资以及管理理念先进、技术力量雄厚、人才队伍一流的大型企业，积极参与我省城市生活垃圾处理场（厂）的建设和运营。

（三）保障项目建设用地。

各市、县在编制土地利用规划时，要充分考虑城市生活垃圾处理设施的用地问题，符合《划拨用地目录》的项目，应当以划拨方式供应建设用地。对于用地确实紧张的城市，省里统筹解决其生活垃圾处理设施的用地问题，优先予以保障供应。

（四）严格工作奖惩。

加强目标责任制管理，强化监督指导，对全省的生活垃圾无害化处理场（厂）的建设和运营进行年度考核和不定期抽查，对建设进度快、质量好、政策落实好、设施运行好的市、县给予通报表彰；对各市生活垃圾无害化处

理率按季向市政府进行通报，对在设施运营管理中有突出表现的运营单位授予“山西省生活垃圾无害化处理示范项目”称号。对推进生活垃圾处理工作不力、问题严重的市、县，报请省政府进行行政问责，严肃追究有关单位和个人的责任。同时，将城镇生活垃圾无害化处理设施作为评定宜居城市、环保模范城市、卫生城市的重要条件之一。

(五) 加强宣传教育。

开展形式多样的主题宣传活动，并以公益广告的形式，倡导低碳节约的生产方式和绿色健康的生活方式，促进垃圾源头减量和循环利用，引导全民树立“垃圾减量和垃圾处理从我做起、人人有责”的观念。大力宣传生活垃圾处理的各项政策措施和工作成效，形成良好的舆论氛围。

附件 1

“十二五”期间新建生活垃圾无害化处理设施

序号	项目名称	新增 处理能力 (吨/日)	处理方式	计划 建成 时间	备注
1	应县生活垃圾无害化处理场	130	卫生填埋	2011 年	已建成
2	山阴县生活垃圾无害化处理场	140	卫生填埋	2011 年	已建成
3	平鲁区生活垃圾无害化处理场	150	卫生填埋	2011 年	已建成
4	河曲县生活垃圾无害化处理场	110	卫生填埋	2011 年	已建成
5	柳林县生活垃圾处理工程	300	卫生填埋	2011 年	已建成
6	襄汾县生活垃圾无害化处理场	165	卫生填埋	2011 年	已建成
7	乡宁县生活垃圾无害化处理场	150	卫生填埋	2011 年	已建成
8	隰县生活垃圾无害化处理场	95	卫生填埋	2011 年	已建成
9	蒲县生活垃圾无害化处理场	80	卫生填埋	2011 年	已建成
10	忻州市生活垃圾焚烧发电厂	500	焚烧发电		
11	阳高县生活垃圾无害化处理场	130	卫生填埋		
12	右玉县生活垃圾无害化处理场	80	卫生填埋		
13	河津市生活垃圾无害化处理场	320	卫生填埋	2011 年	已建成
14	祁县生活垃圾无害化处理场	230	卫生填埋		
15	浑源县生活垃圾无害化处理场	200	卫生填埋	2011 年	已建成
16	沁源县生活垃圾无害化处理场	80	卫生填埋		
17	沁水县生活垃圾无害化处理场	68	卫生填埋		
18	阳城县生活垃圾无害化处理场	200	卫生填埋		

19	绛县生活垃圾无害化处理场	95	卫生填埋		
20	安泽县生活垃圾无害化处理场	75	卫生填埋		
21	永济市生活垃圾无害化处理场	230	综合处理		
22	浮山县生活垃圾无害化处理场	64	综合处理		
23	灵丘县生活垃圾无害化处理场	142	卫生填埋		
序号	项目名称	新增 处理能力 (吨/日)	处理方式	计划 建成 时间	备注
24	万荣县生活垃圾无害化处理场	200	卫生填埋		
25	高平市生活垃圾无害化处理场	300	卫生填埋		
26	洪洞县生活垃圾综合处理工程	300	综合处理		
27	汾阳市生活垃圾焚烧发电厂	500	焚烧发电		
28	阳泉市垃圾焚烧发电厂	1100	焚烧发电		
29	平陆县生活垃圾无害化处理场	140	卫生填埋		
30	神池县生活垃圾无害化处理场	80	卫生填埋		
31	五寨县生活垃圾无害化处理场	100	卫生填埋		
32	汾西县生活垃圾无害化处理场	90	卫生填埋		
33	古交市生活垃圾无害化处理场	250	卫生填埋		
34	左云县生活垃圾无害化处理场	95	卫生填埋		
35	壶关县生活垃圾无害化处理场	120	卫生填埋		
36	沁县生活垃圾无害化处理场	76	卫生填埋		
37	交城县生活垃圾无害化处理场	150	卫生填埋		
38	稷山县生活垃圾无害化处理场	300	卫生填埋		

39	闻喜县生活垃圾无害化处理场	180	卫生填埋		
40	五台县生活垃圾无害化处理场	95	卫生填埋		
41	静乐县生活垃圾无害化处理场	73	卫生填埋		
42	曲沃县生活垃圾无害化处理场	120	卫生填埋		
43	芮城县生活垃圾无害化处理场	210	卫生填埋		
44	翼城县生活垃圾无害化处理场	280	卫生填埋	2011年	已建成
45	武乡县生活垃圾无害化处理场	80	卫生填埋		
46	陵川县生活垃圾无害化处理场	110	卫生填埋		
47	垣曲县生活垃圾无害化处理场	270	卫生填埋		
48	大同县生活垃圾无害化处理场	95	卫生填埋		
49	岢岚县生活垃圾无害化处理场	120	卫生填埋		
序号	项目名称	新增处理能力(吨/日)	处理方式	计划建成时间	备注
50	偏关县生活垃圾无害化处理场	75	卫生填埋		
51	岚县生活垃圾无害化处理场	70	卫生填埋		
52	兴县生活垃圾无害化处理场	130	卫生填埋		
53	石楼县生活垃圾无害化处理场	70	卫生填埋		
54	方山县生活垃圾无害化处理场	70	卫生填埋		
55	中阳县生活垃圾无害化处理场	105	卫生填埋		
56	交口县生活垃圾无害化处理场	150	卫生填埋		
57	娄烦县生活垃圾无害化处理场	100	卫生填埋		
58	新荣区生活垃圾无害化处理场	100	卫生填埋		

59	天镇县生活垃圾无害化处理场	80	卫生填埋		
60	夏县生活垃圾无害化处理场	135	卫生填埋		
	合计	10250			

附件 2

“十二五”期间新建收转运体系项目

序号	项目名称	新增 转运站 数量	新增转运 能力(吨/ 日·站)	新增转运 车辆	新增运输 能力 (吨/日)
设市城市		43	5480	158	6250
1	古交市处理场配套转运站工程	1	90	4	130
2	新荣区处理场配套转运站工程	1	60	6	90
3	大同市城区处理场配套转运站工程	1	140	6	230
4	高平市处理场配套转运站工程	1	130	5	210
5	永济市处理场配套转运站工程	1	140	6	240
6	河津市处理场配套转运站工程	1	120	5	190
7	霍州市处理场配套转运站工程	1	100	5	150
8	汾阳市处理场配套转运站工程	1	180	7	290
9	太原市焚烧厂配套转运站工程	2	500	17	900
10	大同市焚烧厂配套转运站工程	1	200	7	350
11	大同市口泉处理场配套转运站工程	1	60	7	100
12	长治市综合处理厂配套转运站工程	2	350	12	590
13	太原东山垃圾焚烧厂配套转运站工程	2	350	5	290
14	太原市侯村填埋场配套转运站工程	2	500	5	440
15	大同市垃圾焚烧厂配套转运站工程	2	300	5	290

16	阳泉市处理场配套转运站工程	2	200	4	170
17	长治市综合处理场配套转运站工程	2	200	4	170
18	潞城市处理场配套转运站工程	1	80	4	40
19	晋城市处理场配套转运站工程	2	200	4	150
20	朔州市处理场配套转运站工程	2	150	4	100
21	晋中市综合处理场配套转运站工程	2	200	4	160
22	介休市焚烧厂配套转运站工程	1	180	4	150
23	运城市处理场配套转运站工程	2	200	4	150
24	忻州市焚烧厂配套转运站工程	2	200	4	200
25	原平市处理场配套转运站工程	1	100	4	30
序号	项目名称	新增 转运站 数量	新增转运 能力(吨/ 日·站)	新增转运 车辆	新增运输 能力 (吨/日)
26	临汾市处理场配套转运站工程	2	200	4	170
27	侯马市处理场配套转运站工程	1	150	4	110
28	吕梁市处理场配套转运站工程	2	100	4	70
29	孝义市处理场配套转运站工程	1	100	4	90
县城		84	5930	388	5590
30	娄烦县处理场配套转运站工程	1	50	4	40
31	天镇县处理场配套转运站工程	1	60	4	50
32	灵丘县处理场配套转运站工程	1	70	4	50
33	左云县处理场配套转运站工程	1	70	4	50

34	大同县处理场配套转运站工程	1	70	4	50
35	平定县处理场配套转运站工程	1	70	6	100
36	襄垣县处理场配套转运站工程	1	70	7	110
37	壶关县处理场配套转运站工程	1	70	5	60
38	长子县处理场配套转运站工程	1	60	5	80
39	武乡县处理场配套转运站工程	1	60	4	50
40	沁县处理场配套转运站工程	1	60	4	50
41	沁源县处理场配套转运站工程	1	70	4	50
42	沁水县处理场配套转运站工程	1	70	5	70
43	阳城县处理场配套转运站工程	1	100	5	160
44	陵川县处理场配套转运站工程	1	70	6	90
45	山阴县处理场配套转运站工程	1	70	6	90
46	右玉县处理场配套转运站工程	1	70	4	50
47	祁县处理场配套转运站工程	1	70	6	100
48	万荣县处理场配套转运站工程	1	70	6	90
49	闻喜县处理场配套转运站工程	1	80	7	100
50	稷山县处理场配套转运站工程	1	70	7	100
51	绛县处理场配套转运站工程	1	70	6	90
52	垣曲县处理场配套转运站工程	1	70	6	90
53	夏县处理场配套转运站工程	1	80	7	110
54	平陆县处理场配套转运站工程	1	60	5	70
55	芮城县处理场配套转运站工程	1	80	4	120

56	风陵渡开发区处理场配套转运站工程	1	60	6	80
57	五台县处理场配套转运站工程	1	70	6	90
58	繁峙县处理场配套转运站工程	1	70	6	90
59	静乐县处理场配套转运站工程	1	70	4	50
60	神池县处理场配套转运站工程	1	70	4	40
序号	项目名称	新增 转运站 数量	新增转运 能力(吨/ 日·站)	新增转运 车辆	新增运输 能力 (吨/日)
61	五寨县处理场配套转运站工程	1	70	4	40
62	岢岚县处理场配套转运站工程	1	60	5	30
63	保德县处理场配套转运站工程	1	70	4	60
64	偏关县处理场配套转运站工程	1	70	4	40
65	曲沃县处理场配套转运站工程	1	60	5	70
66	翼城县处理场配套转运站工程	1	100	5	160
67	襄汾县处理场配套转运站工程	1	100	5	150
68	洪洞县处理场配套转运站工程	1	150	6	240
69	安泽县处理场配套转运站工程	1	50	5	30
70	浮山县处理场配套转运站工程	1	70	4	40
71	乡宁县处理场配套转运站工程	1	60	6	80
72	隰县处理场配套转运站工程	1	60	4	30
73	蒲县处理场配套转运站工程	1	70	4	50
74	汾西县处理场配套转运站工程	1	70	4	50

75	交城县处理场配套转运站工程	1	80	6	100
76	兴县垃圾无害化处理场	1	60	5	80
77	柳林县处理场配套转运站工程	1	100	6	90
78	石楼县处理场配套转运站工程	1	60	4	40
79	岚县处理场配套转运站工程	1	60	4	50
80	方山县处理场配套转运站工程	1	60	4	40
81	中阳县处理场配套转运站工程	1	70	5	60
82	交口县处理场配套转运站工程	1	60	4	40
83	清徐县处理场配套转运站工程	1	80	4	60
84	广灵县处理场配套转运站工程	1	60	4	40
85	阳高县处理场配套转运站工程	1	60	4	40
86	浑源县处理场配套转运站工程	1	70	4	60
87	孟县处理场配套转运站工程	1	80	4	60
88	屯留县处理场配套转运站工程	1	70	4	40
89	黎城县处理场配套转运站工程	1	70	4	60
90	长治县处理场配套转运站工程	1	70	4	50
91	平顺县处理场配套转运站工程	1	60	4	50
92	怀仁县处理场配套转运站工程	1	80	4	40
93	平鲁区处理场配套转运站工程	1	70	4	40
94	应县处理场配套转运站工程	1	100	4	90
95	左权县处理场配套转运站工程	1	70	4	50
96	昔阳县处理场配套转运站工程	1	60	4	50

97	太谷县处理场配套转运站工程	1	70	4	50
序号	项目名称	新增转 运站数 量	新增转运 能力(吨/ 日·站)	新增转运 车辆	新增运输 能力 (吨/日)
98	灵石县焚烧厂配套转运站工程	1	80	4	30
99	榆社县处理场配套转运站工程	1	80	4	50
100	和顺县处理场配套转运站工程	1	70	4	40
101	寿阳县处理场配套转运站工程	1	80	4	80
102	平遥县处理场配套转运站工程	1	100	4	150
103	新绛县处理场配套转运站工程	1	60	4	40
104	临猗县处理场配套转运站工程	1	60	4	40
105	宁武县处理场配套转运站工程	1	60	4	40
106	代县处理场配套转运站工程	1	60	4	30
107	河曲县处理场配套转运站工程	1	80	4	70
108	吉县处理场配套转运站工程	1	70	4	50
109	永和县处理场配套转运站工程	1	60	4	40
110	古县处理场配套转运站工程	1	60	4	50
111	大宁县处理场配套转运站工程	1	50	4	30
112	临县处理场配套转运站工程	1	60	4	50
113	文水县处理场配套转运站工程	1	70	4	30
重点镇		132	2352	260	1915
114	太原市重点镇转运站工程	3	60	8	40

115	大同市重点镇转运站工程	5	100	15	70
116	阳泉市重点镇转运站工程	6	120	16	90
117	长治市重点镇转运站工程	12	240	31	170
118	晋城市重点镇转运站工程	15	200	30	220
119	朔州市重点镇转运站工程	5	100	20	75
120	晋中市重点镇转运站工程	15	300	25	220
121	运城市重点镇转运站工程	20	300	30	290
122	忻州市重点镇转运站工程	14	280	25	200
123	临汾市重点镇转运站工程	18	352	30	260
124	吕梁市重点镇转运站工程	19	300	30	280
合计		259	13762	806	13755

附件 3

“十二五”期间新建餐厨垃圾处理设施

序号	项目名称	建设规模 (吨/日)	建设 地点	计划建成 时间	备注
1	太原市餐厨垃圾处理工程	400	太原市	2013 年	
2	大同市餐厨垃圾处理工程	100	大同市	2014 年	
3	长治市餐厨垃圾处理工程	100	长治市	2015 年	
4	晋城市餐厨垃圾处理工程	100	晋城市	2015 年	
5	晋中市餐厨垃圾处理工程	100	晋中市	2015 年	
6	运城市餐厨垃圾处理工程	100	运城市	2015 年	
7	临汾市餐厨垃圾处理工程	100	临汾市	2015 年	
合计		1000			
备注：上述项目随全省国民经济和社会发展情况动态调整					